

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (в части оформления, выдачи, учета, аннулирования и изъятия удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна)»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (в части оформления, выдачи, учета, аннулирования и изъятия удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна)» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период с 9 сентября по 6 октября 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=108143.

Проектом акта предлагается дополнить Воздушный кодекс Российской Федерации нормами, регулирующими вопросы оформления, выдачи, учета, аннулирования и изъятия удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна.

Кроме того, проектом акта предлагается изложить в новой редакции пункт 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, не предназначенных для осуществления коммерческих воздушных перевозок грузов и (или) почты, выполнения авиационных работ, допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие свидетельства и выданные в соответствии со статьей 53.1 Воздушного кодекса Российской Федерации удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна.

Действующая редакция пункта 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации помимо членов экипажей беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее предусматривает также исключение по получению свидетельств для членов экипажей сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее.

Таким образом, проектом акта для членов экипажей сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее вводится новое требование о получении свидетельства.

Кроме того, проектируемыми статьями 53 и 53.1 Воздушного кодекса Российской Федерации предусматривается необходимость получения удостоверения члена экипажа гражданского воздушного судна всеми членами экипажа воздушного судна вне зависимости от его

типа. Таким образом, указанная обязанность будет распространяться и на членов экипажей сверхлегких воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее.

Как указано разработчиком в пояснительной записке к проекту акта, удостоверение члена экипажа гражданского воздушного судна используется в целях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, в том числе для прохода членов экипажа или сотрудника уполномоченного органа, включенных в задание на полет или задания на проверку соответственно, в здания и сооружения аэропортов или их части в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации сверхлегкие воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее не подлежат государственной регистрации. Также в соответствии со статьей 36 Воздушного кодекса Российской Федерации для таких воздушных судов не требуется сертификат летной годности.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации предусматривает предъявление минимальных требований к сверхлегким воздушным судам массой 115 килограммов и менее и их пилотам, исходя из принципов риск-ориентированного подхода к установлению требований.

Сверхлегкие воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее, как правило, рассчитаны на одного человека, используются в основном для личных целей, а также в спортивных мероприятиях и не предусмотрены для длительных полетов.

Необходимо отметить, что сверхлегкие воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее не осуществляют международные полеты. Кроме того, члены экипажей указанных воздушных судов не проходят в здания и сооружения аэропортов так, как полеты таких воздушных судов осуществляются с аэродромов и посадочных площадок. Также неясно, требования каких международных договоров Российской Федерации послужили основанием для распространения требований проекта акта на сверхлегкие воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее. Более того, сопроводительные материалы к проекту акта не содержат сведений о каких-то негативных последствиях отсутствия предлагаемой нормы в настоящее время.

Учитывая изложенное, предъявление к пилотам сверхлегких воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее дополнительных требований, касающихся оформления свидетельств и удостоверений членов экипажей, представляется избыточным.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России может быть сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.